

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

כ"ט חשון תש"פ
27 נובמבר 2019
פרוטוקול מס' 167

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 25.11.2019

פרוטוקול מס' 167

משתתפים: גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, מ"מ יו"ר הוועדה

מר יהונתן לוי, ס' חשב המשרד, חבר

עו"ד נירית להב קניזו, מנהלת מחלקה בכירה (ייעוץ משפטי), חברה

שי כהאן, אגף תכנון, תיאום וארגון, משקיף

מר יובל אדמון, סגן ר' המועצה הלאומית לכלכלה, נציג יח' מקצועית

גב' איילת שפייר, כלכלנית, המועצה הלאומית לכלכלה, משקיפה

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

מיזם משותף עם עמותת קרן קרב יוזמות בחינוך לצורך הקמת תכנית בשם 'אסכולה' ותוכנית מכינות להי-טק לטיפול ההון האנושי למצוינות והגדלת כוח אדם מיומן לתעשיית ההיי-טק

שם הספק ומספרו: עמותת קרן קרב יוזמות בחינוך (ח.פ. 580415917)

תקופת ההתקשרות: שנה מיום חתימת ההסכם עם אופציה להארכת ההתקשרות בשתי תקופות נוספות בנות שנה אחת כל אחת.

שווי ההתקשרות: סה"כ 7,500,000 ₪ לשנה ו-22,500,000 לשלוש שנים: (חלקו של המשרד יעמוד על 3,000,000 ₪ לשנה)

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצ"ב פנייתה של גב' איילת שפייר, המועצה הלאומית לכלכלה, ממנה עולה כדלקמן:

משרד ראש הממשלה עוסק בתחומי המדיניות, הביטחון, החברה והכלכלה. בין היתר המשרד הינו גוף מטה מוביל בתחומים החברתיים-הכלכליים והמועצה הלאומית לכלכלה אמונה על גיבוש והובלת תהליכים אסטרטגיים ויוזמות לקידום המשק והחברה הישראלית. בהערכת המצב האסטרטגית בשנת 2015 המועצה הלאומית לכלכלה זיהתה את הסוגיה של טיפוח ההון האנושי כסוגיה שעל הממשלה והמדינה להתמודד עמה.

המועצה הלאומית לכלכלה פועלת בהתאם לתכניות העבודה שלה במספר אפיקי פעולה על מנת לטפח את ההון האנושי למשל: הגדלת כוח אדם מיומן להיי-טק, קידום מיומנויות ותעסוקה איכותית לאוכלוסיות, שדרוג מערכים של הכשרה מקצועית וטכנולוגית ועוד. המועצה הלאומית

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

כ"ט חשוון תש"פ
27 נובמבר 2019
פרוטוקול מס' 167

לכלכלה רואה חשיבות רבה גם בפיתוח וקידום קבוצות מצטיינות אשר מהווים את חוד החנית של החברה הישראלית שיסייעו בהתמודדות עם האתגרים הגדולים של המדינה ולכן הגדירה משימה זו כמשימה שיש לטפל בה במסגרת תכנית העבודה. ההון האנושי הינו המשאב הטבעי החשוב ביותר של מדינת ישראל ועל הממשלה לדאוג לטיפוחו. המועצה הלאומית זיהתה כי ישנן תכניות רבות אשר מטפחות מצויינות עבור ילדים ונוער אך חסרות תכניות אשר מלוות את אותם המצטיינים בהמשך הדרך למשל לאורך שירותם הצבאי, לימודים אקדמיים, השתלבות בעולם התעסוקה ומכווינות צעירים אלו אל תחומים נדרשים למשק ודואגת לסייע לשלב אותם בתארים מתקדים באוניברסיטאות המובילות על מנת להמשיך לשמור על המובילות האקדמית של מדינת ישראל ולחבר אותם אל המדינה על מנת לוודא שיישארו בארץ.

בנוסף, המועצה הלאומית לכלכלה עוסקת רבות בסוגיית הגדלת כ"א המיומן לתעשיית ההיי-טק. בינואר 2017, אישרה הממשלה את [החלטת ממשלה 2292](#) שקבעה, בין היתר, כי המועצה להשכלה גבוהה תפעל להגדלת כמות הסטודנטים במקצועות הנ"ל באוניברסיטאות ב-40% עד סוף תכנית החומש של מערכת ההשכלה הגבוהה. על מנת להבטיח כי רמת הסטודנטים תישאר גבוהה כפי שהיא היום למרות הגידול המהיר, יש צורך להגדיל משמעותית את כמות הצעירים בעלי הפוטנציאל הגבוה במיוחד הנרשמים ללימודים אלו.

לפיכך, גיבשה המועצה שתי תוכניות שבכוונה לממש במסגרת המיזם המשותף לצורך הגשמת המטרות לעיל:

תכנית המכינות – תכנית המכינות נועדה למצות את הפוטנציאל של ההון האנושי בישראל לטובת המשך הצמיחה של המשק הישראלי ולטובת מימוש הפוטנציאל האישי של פרטים שמגנוני האיתור המסורתיים של מערכת החינוך הישראלית פספסו אותם, ובפרט פרטים שאין להם 5 יחידות לימוד במתמטיקה ולכן לא יכולים להתקבל ללימודים במקצועות ההיי-טק באוניברסיטאות המובילות בישראל. המיקוד דווקא בתחומי ההיי-טק נובע מהשכר הגבוה של המועסקים בתחומים אלו, דבר המעיד על התרומה הגדולה שלהם לפריון, ולאור הביקוש הגבוה לעובדים בענפי ההיי-טק.

המועצה הלאומית לכלכלה חיפשה מנגנוני איתור חלופיים למדדים המסורתיים המסננים כניסה למוסדות להשכלה גבוהה, אשר מחמיצים אוכלוסייה בעלת פוטנציאל אשר מסיבה כלשהי לא למדה בתיכון מתמטיקה ברמה גבוהה דיה על מנת להתקבל ללימודים במקצועות ההיי-טק. מנתוני יחידת האיתור של צה"ל עולה כי בכל שנתון בצה"ל ישנם כ-1,400 חיילים בעלי דפ"ר כמותי 21-25 (9% העליונים מכלל הנבחנים) אשר למדו רק 3 או 4 יח"ל לבגרות במתמטיקה. כמו כן, לרובם הגדול יש 5 יח"ל בגרות באנגלית. כלומר, הם בעלי פוטנציאל גבוה מאוד ללימודים בתחום ההיי-טק, אך אין באפשרותם להתקבל ללימודי ההיי-טק באוניברסיטאות עקב היקף לימודים וציונים לא מספקים בתקופת התיכון. המועצה הלאומית לכלכלה מעוניינת לקדם תכנית ייעודית במסגרתה יאותרו בעלי הפוטנציאל הגבוה הללו מדי שנה, ויקבלו הזמנה להצטרף לתכנית במסגרתה ילמדו במכינות ייעודיות מדעיות באוניברסיטאות ויתחילו, שנה אחר כך, לימודים אקדמיים במקצועות ההיי-טק באוניברסיטאות. משתתפי התכנית יקבלו מימון מלא של שכר הלימוד במכינה, מלגת קיום במשך תקופה המכינה, ליווי אישי ואקדמי מטעם קרן קרב, חשיפה לעולם ההיי-טק ופעילויות

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

כ"ט חשון תש"פ
27 נובמבר 2019
פרוטוקול מס' 167

לגיבוש הקבוצה. משך הלימודים במכינה הוא 9-10 חודשים. התכנית היא למעשה פיילוט לתקופה של 3 שנים, אשר נועד בין היתר לבחון את היכולות של מבחן הפסיכוטכני של הצבא ככלי ניבוי להצלחה ללימודי היי-טק, ולאחר תקופת הפיילוט תבחן האפשרות להשתמש במבחנים דומים ככלים ממיינים ללימודים מתקדמים לכל האוכלוסייה. התכנית תתמקד תחילה בקבוצת החיילים המשוחררים מכיוון שזוהי קבוצה גדולה שיש עבורה נתונים זמינים, הנמצאת בטווח הגילאים הרלוונטי לצורך בחירה במקצוע לימוד. אנחנו מודעים לכך שמכיוון שהתכנית פונה לחיילים משוחררים אשר יש עבורם נתוני דפ"ר, נמנעת מאוכלוסיות מסוימות נגישות לפרוייקט, אך בגלל זמינות הנתונים ומשיקולי יעילות ותקציב ועל מנת לא לבזבז כספי ציבור, הוחלט להתחיל בקבוצה זו לצורך בחינת כלי המיון. במידה והפיילוט יהיה מוצלח ויתברר כי יש כאן כלי מיוני חלופי מיטבי, נשקול בהמשך לפתח כלי מיון דומה ולאפשר את השימוש בו לכלל האוכלוסייה. התכנית הינה לתקופה מוגבלת של 3 שנים על מנת שיהיו מספר מחזורים מספק לצורך בחינה ושיפור התכנית, וכן על מנת שניתן יהיה לעקוב אחר בוגרי התכנית בתחילת הלימודים האקדמאיים שלהם לצד שמירה על תכנית כפיילוט לתקופה מוגבלת של זמן.

בנוסף אנחנו מעוניינים לבחון את האפקטיביות של התכנית המוצעת הכוללת ליווי כספי, חברתי ואקדמי על ביצועי המשתתפים בה ועל מידת האטרקטיביות של התכנית בפני מועמדים פוטנציאליים ולכן הקבלה לתכנית תיעשה באופן של הקצאה אקראית תוך ליווי של המכון למחקרי אפקטיביות אשר זכה במכרז של משרד רה"מ לבצע בחינות אפקטיביות לתכניות ממשלתיות. הפנייה אל משתתפי התכנית תיעשה באופן של הקצאה אקראית בליווי אקדמי של המכון למחקרי אפקטיביות על מנת שתהיה קבוצת ביקורת שתאפשר לבחון את האפקטיביות של התכנית ומכיוון שהתקציב של התכנית מוגבל ומתאים לכ-100 משתתפים במחזור.

תכנית אסכולה – רשת בוגרים של כלל משתתפי התכניות השונות של מדעני העתיד¹ (ובעתיד גם הבוגרים של תכנית המכינות) תוך מתן דגש על תחומי ההיי-טק ותארים מתקדמים באקדמיה בתחומים הללו. התכנית תכלול:

- פעילויות מקצועיות וחברתיות לצורך פיתוח תחושת השייכות והלכידות של המשתתפים בקבוצת איכות מובילה ופורצת דרך המהווה משאב עבור חברה למשל דרך כנסים, מפגשים קבוצתיים, סיורים למקומות תעסוקה, פיתוח מיומנויות רכות לשוק התעסוקה, אתר של הבוגרים ועוד.
- שילובם של חוד החנית של המשתתפים בתארים מתקדמים בתחומי ההיי-טק.
- תמיכה ביוזמות מקצועיות של משתתפי התכנית.
- הסתייעות בכישורי המשתתפים בתוכנית לטובת קידום הדור הבא של המצטיינים למען החברה הישראלית.

¹ תכנית מחוננים ומצטיינים בקרב גילאי תיכון. במסגרת התכנית לומדים התלמידים באוניברסיטאות את תחומי המדעים המדויקים ומדעי החברה והרוח

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

כ"ט חשוון תש"פ
27 נובמבר 2019
פרוטוקול מס' 167

- חשיפת המשתתפים אל צרכי הביטחון, הכלכלה, התעשייה והמדע של ישראל ושילובם במציאת פתרונות לסוגיות אקטואליות.
- חיזוק הקשר של המשתתפים אל מדינת ישראל על מנת למנוע בריחת מוחות.

נימוקים להתקשרות עם קרן קרב יוזמות בחינוך:

1. מטרת הקרן היא 'פיתוח וקידום ההון האנושי (מחוננים ומצטיינים) להבטחת חוסנה של מדינת ישראל לעיצוב עתידה בתחומי מדע וטכנולוגיה, צבא וביטחון, כלכלה וחברה', וזוהי בדיוק המטרה של המיזם המשותף המוצע.
2. קרן קרב היא ייחודית בכך שיש לה גישה ישירה אל ילדים ונוער מצטיינים והיא נמצאת עמם כבר בקשר הדוק. ההשקעה המשמעותית בבוגרים במסגרת מרכז מדעני העתיד בגיל תיכון נועדה ליצור תשתית למצוינות אקדמית, מחקרית ומעשית שתאפשר למדינת ישראל לשמור על עליונותה בתחומי הביטחון, הכלכלה והתעשייה ותחזק את החברה בישראל.
3. לקרן קרב יש ניסיון בעבודה עם אוכלוסייה של מצטיינים וניסיון בעבודה מול אקדמיה.
4. קרן קרב מעוניינת לסייע לבוגריה לממש את הפוטנציאל שלהם ולעזור להם להפוך בעתיד למנהיגות המובילה במדינת ישראל בתחומי הכלכלה, התעשייה, המדע והטכנולוגיה.
5. קרן קרב מעוניינת לחזק בקרב בוגרים אלו את הזיקה והקשר למדינה שכן זוהי לתפיסתה הציונות החדשה.

מרכז מדעני העתיד, במימון עמותת קרב, הוקם במטרה להעניק לתלמידי בתי ספר על יסודיים מצטיינים ומחוננים אפשרויות משמעותיות למיצוי הפוטנציאל הייחודי שלהם. במסגרת התכניות לומדים התלמידים באוניברסיטאות את תחומי המדעים המדויקים ומדעי החברה והרוח. הם חווים למידה ומחקר בסביבה אקדמית, מפגשים ועבודה משותפת עם חוקרים ואנשי אקדמיה מובילים בתחומם, חשיפה לעולם הידע המדעי העשיר ופעילות חברתית מגוונת. פעילויות אלו ממומנות במיזם משותף עם משרד החינוך וישנו מסלול סייבר אשר ממומן במשותף עם מטה הסייבר הלאומי במשרד ראש הממשלה.

כדי להמשיך במימוש הפוטנציאל האישי והקבוצתי של בוגרי התכניות (מגיל 18 ואילך) הוקמה כמיזם עצמאי רשת של צעירים מצטיינים בתחומי המדע והחברה בשם 'אסכולה'. תוכנית זו פועלת כיום בהיקף מצומצם וצר והמועצה הלאומית לכלכלה מעוניינת להרחיב את תחומי הפעילות שלה.

יצוין כי בתאריך 15.5.18 אישרה ועדת המכרזים (פרוטוקול מס' 80) של משרד רה"מ לצאת במיזם משותף עם קרן קרב יוזמות לחינוך סביב התכנית של מיזם הבוגרים אולם התכנית לא יצאה לפועל עקב לוחות זמנים שהתארכו וסוגיות תקציביות. בזמן שחלף המועצה הלאומית לכלכלה סברה כי יש להרחיב את התכנית ולעסוק בפלח אוכלוסייה נוסף שהוא בעל פוטנציאל גבוה לתרום למשק הישראלי (בוגרי תיכון עם הפוטנציאל הגבוה אך ללא היקף לימודים מספק בתקופת התיכון) ולמקד את תכנית הבוגרים לכיוונים של תעשיית ההיי-טק ומובילות אקדמית ולכן המועצה הלאומית לכלכלה מבקשת את אישור הוועדה להתקשרות במתכונתה הנוכחית.

היקף ההתקשרות נקבע לפי תכנית כללית בהתאם למטרות המיזם. היקף ההתקשרות לשנה הוא 7,500,000 ₪ כאשר חלק המשרד יעמוד על 3,000,000 ₪ ומהווה 40% מההיקף הכללי.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

כ"ט חשון תש"פ
27 נובמבר 2019
פרוטוקול מס' 167

דיון ונימוקים

נציגת היחידה המקצועית הציגה את הפרויקט, משמעותו ומטרותיו, כמפורט לעיל. תקציב המיזם מתחלק בין שתי תוכניות. החלק של תוכנית המכילות עתיד להספיק לכ-100 משתתפים בפרויקט עבור שכ"ל ומלגת קיום לכל משתתף. בנוסף, הוסבר כי יש כוונה להתקשר עם מוסדות אקדמיים בפריסה ארצית, אולם מותנה בתוצאות המכרז שייערך, בהתאם לדיון. נציגת היחידה נימקה מדוע, להבנתה, הפרויקט הינו מיזם משותף ולא תמיכה:

1. **המחויבות לביצוע הפעילות** - הממשלה הגדירה את הסוגיה של טיפוח ההון האנושי והגדלת כ"א המיומן לתעשיית ההיי-טק כסוגיה שעל הממשלה והמדינה להשקיע בה כפי שבא לידי ביטוי באימוץ הערכת המצב האסטרטגית בשנת 2015 ובתכנית הלאומית להגדלת כ"א המיומן לתעשיית ההיי-טק בהחלטת ממשלה 2292 מינואר 2017.
2. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** - המיזם המשותף יתופעל באמצעות ועדת היגוי משותפת אשר תתווה את אופי הפעילות של המיזם.
3. **מקור היוזמה לקיום הפעילות** - היוזמה לביצוע הפעילות במתכונת הרחבה שלה וכפי שהיא מוצעת במיזם זה היתה של המועצה הלאומית לכלכלה אשר פנתה אל קרן קרב.
4. **בעלות על התוצרים** - הבעלות על התוצרים תהיה בעלות משותפת של המדינה ושל עמותת קרן קרב כפי שיוגדר בפירוט בהסכם ההתקשרות.

במסמך שהגישה העמותה, המפרט את תקציב הפרויקט, מצוין כי חלקה של העמותה בסך 4,500,000 ₪ יתבסס אך ורק על מקורות מימון עצמיים לטובת המיזם המשותף על בסיס התחייבות לתרומה מקרן מיימונידיס ישראל (ע"ר). מקורות המימון עומדים בכללי הוראת תכ"מ 7.3.6.5 סעיף 2.3.1 ומהווים מקורות מימון "עצמיים".

הוועדה התרשמה כי הפרויקט עונה על התנאים הקבועים בתקנה 3(30) לביצוע מיזם משותף, שלפיהם המיזם יפעל ללא כוונת רווח וכן שהמיזם יהיה למטרה של חינוך, מדע או למטרה דומה. כן התרשמה הוועדה כי עמותת קרב מתאימה ורלוונטית לביצוע המיזם.

באשר לביצוע התקשרות בתקופה של ממשלת מעבר מצינת נציגת היחידה המקצועית כי המיזם התגבש טרם פיזור הכנסת הנוכחית וכי העבודה לגיבושו נמשכה מאז תחילת 2018 ללא מעורבות של גורם פוליטי. ההתקשרות הינה לשנה עם אופציות להארכה כאשר לא מדובר בסכומי כסף מאוד גדולים או אשר עלולים לכבול את ידיה של הממשלה הבאה והתשלום השוטף למיזם יעשה בהתאם להעברת חשבונות. בנוסף, המיזם לא מיטיב עם אוכלוסייה סקטוריאלית ספציפית אלא נועד לטפח את ההון האנושי המצטיין של האוכלוסייה הישראלית. לסיום, הדחיפות של אישור המיזם המשותף נובעת מהרצון שלא לפספס את שנת הלימודים האקדמית הבאה של המכילות הנפתחת בתחילת תשפ"א (אוקטובר 2020). יש צורך להיערך לגיוס המשתתפים, לאיתור המוסדות האקדמיים המתאימים ולהתקשר עמם על מנת לאפשר פתיחה של הרכיב של תכנית המכילות בשנת הלימודים הבאה ולכן נדרש אישור של המיזם המשותף בהקדם.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

כ"ט חשוון תש"פ
27 נובמבר 2019
פרוטוקול מס' 167

בשים לב לאמור לעיל, חברי הוועדה סבורים כי אין מניעה לאשר את ההתקשרות הנדונה, למרות היבטי הבחירות.

בהמשך להנחיית החשב הכללי מיום 28.10.2019 בנוגע להימנעות מביצוע התקשרויות חדשות בעלות השפעה על ההוצאה בשנת 2020, מציין ס' החשב כי התקבל אישור עקרוני ממטה החשב הכללי לטובת העלאת נושא זה בוועדת המכרזים.

לשאלת נציגת הלשכה המשפטית האם ניתן לקבל את נתוני הדפ"ר מצה"ל, לאור סעיף 44א לחוק שירות ביטחון צבאי, האוסר על מסירת הנתונים האישיים הצבאיים, מסבירה נציגת היחידה המקצועית שהם נפגשו עם נציגי משרד הביטחון על מנת לפעול ביחד לצורך העברת נתוני הדפ"ר ונתונים נוספים על המשתתפים הפוטנציאליים לטובת תכנית המכינות. נציגי משרד הביטחון והיחידה להכוונת חיילים משוחררים אמרו שישמחו לשתף פעולה סביב הפרוייקט וידאגו לקבל את הנתונים מצה"ל לטובת הפרוייקט בהתאם לנהלים המוגדרים. יש לציין כי צה"ל כבר העביר בעבר נתונים אלו ליחידה להכוונת חיילים משוחררים ולמשרד העבודה לטובת איתור בעלי פוטנציאל גבוה להשתלבות בהיי-טק ועתה אנו מעוניינים לקבל נתונים מעודכנים של מחזורי השחרור החדשים.

הוועדה מציינת כי יש לפעול בהתאם לדין בעניין זה וכי אישור תוכנית המכינות מותנית בקבלת הנתונים מצה"ל כדין.

נציגת הלשכה המשפטית מציינת כי נושא ההקצאה האקראית ממתין לאישור משרד המשפטים ולכן ניתן יהיה ללוות את התוכנית במחקר זה רק אם יתקבל האישור היחידה המקצועית מבהירה כי במצב זה התוכנית תתבצע ללא הקצאה אקראית – תיערך פניה לכל המועמדים ויתקבלו תלמידים בשיטת "כל הקודם זוכה".

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהציג, חברי הוועדה השתכנעו כי הבקשה המובאת להלן מסווגת כרכישת שירותים ולא כתמיכה ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

לאחר תום תקופת הפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

כ"ט חשון תש"פ
27 נובמבר 2019
פרוטוקול מס' 167
03/12/2019

04/12/2019

X דרורית שטיינמץ

דרורית שטיינמץ

X יהונתן לוי

יהונתן לוי

01/12/2019

 X

ע"ד נירית להב קניזו

01/12/2019

X יובל אדמון

יובל אדמון
נציג יחידה מקצועית